

Boletim Nº

28

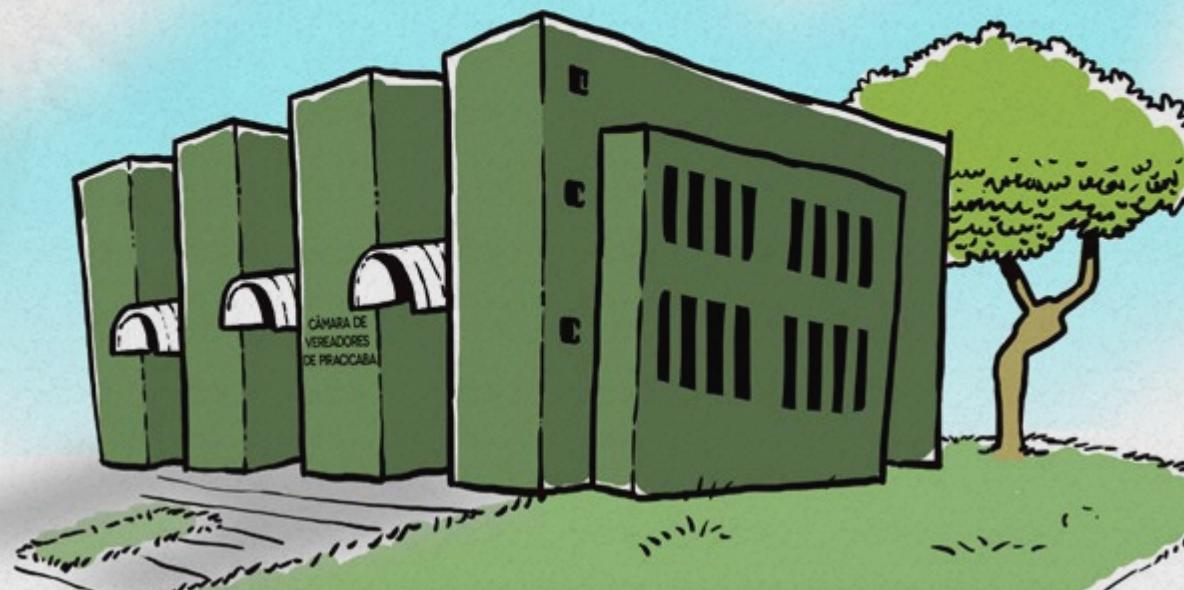
DEZEMBRO 2020

TRANSPARÊNCIA PÚBLICA EM PIRACICABA

 **BSERVATÓRIO
Cidadão**
DE PIRACICABA

www.observatoriopiracicaba.org.br

COMO ESTÃO O PORTAL DE TRANSPARÊNCIA
E O SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO DA
CÂMARA DE VEREADORES?



TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

A transparência e o acesso aos documentos e às informações públicas são direitos do cidadão e essenciais para a participação, o controle social e a fiscalização da gestão pública.

O QUE DIZ A LEI?

Nos últimos anos no Brasil, houve um significativo avanço na legislação e em ações voltadas à Transparência Pública. As Leis Federais de Acesso à Informação (Lei no 12.527/2011) e de Responsabilidade Fiscal - LRF (Lei Complementar no 101/2000) determinam a todos os órgãos públicos, dentre outras ações, a divulgação online dos gastos públicos e o fornecimento das informações solicitadas por qualquer pessoa. Para isso, precisam criar Portais de Transparência e Serviços de Informação ao Cidadão (SIC).

O QUE O OBSERVATÓRIO AVALIA?

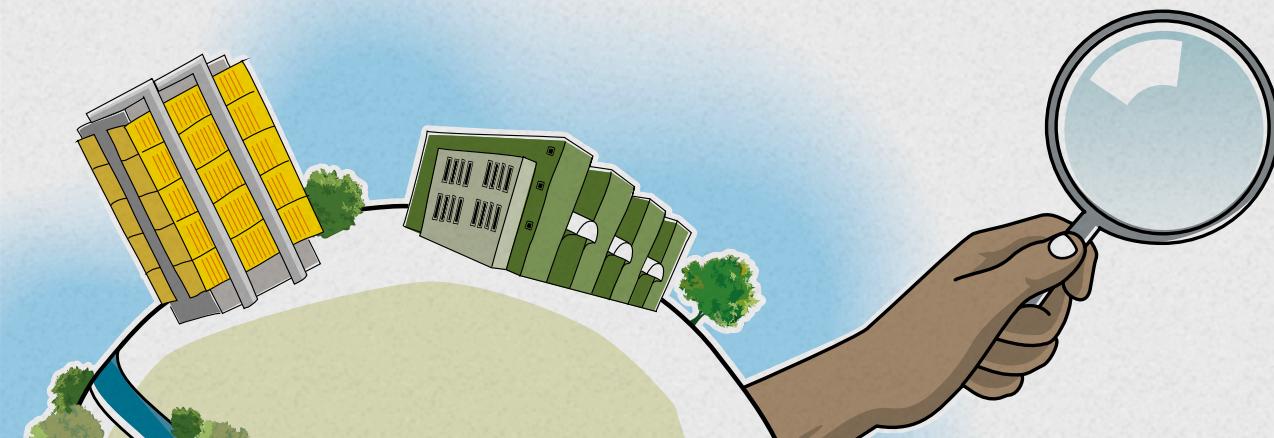
Indicadores que demonstram quais tipos de informações estão disponíveis no Portal da Transparência da Câmara de Vereadores de Piracicaba. Estes indicadores estão baseados na legislação federal e municipal, nas propostas da 1ª Conferência Municipal sobre Transparência e Controle Social e em indicadores elaborados pelo próprio Observatório. Também são avaliados dados referentes ao funcionamento do Serviço de Informação ao Cidadão (SIC).

O BOLETIM

Neste boletim é possível conhecer os indicadores avaliados pelo Observatório. A avaliação foi realizada em dezembro de 2020 e é possível comparar com os dados coletados desde novembro de 2012. Informações mais detalhadas sobre os indicadores e os resultados podem ser acessadas no site:

www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica

Também são apresentadas propostas do Observatório para o aprimoramento deste importante instrumento de transparência.





PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DA CÂMARA DE VEREADORES

Os Portais da Transparência são importantes instrumentos para que a população tenha acesso a informações sobre diferentes aspectos da gestão pública (uso de recursos, contratos, licitações, projetos executados, etc.), sem necessidade de solicitação. Além disso, o Portal de Transparência da Câmara deve apresentar as informações sobre as atividades legislativas (projetos de leis, pautas, atas das sessões etc.) e pode ser acessado em:

<https://transparencia.camarapiracicaba.sp.gov.br/>

Confira a avaliação do Portal realizada pelo Observatório em dezembro de 2020. Nesta avaliação utilizamos os mesmos 25 indicadores utilizados na avaliação anterior.

*O item recebe a avaliação “Sim”, quando atende integralmente os critérios definidos, “Parcial”, quando atende parcialmente e “Não” quando a informação não está disponível no Portal.

Para mais informações sobre os critérios utilizados acesse:
www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica

Dos 25 indicadores avaliados, 23 (92%) foram atendidos plenamente, 1 (4%) parcialmente e 1 (4%) não foi atendido.

De dezembro de 2019 a dezembro de 2020 não houve mudanças na avaliação do Portal.

Informação Avaliada	O Portal possui a informação avaliada?
Despesas fixadas	SIM (92%)
Despesas detalhadas	
Despesas em tempo real	
Lista do patrimônio	
Contratos - informações gerais	
Contratos na íntegra	
Licitações - informações gerais	
Licitações - documentos na íntegra	
Lista de servidores	
Salários dos servidores	
Declaração de bens dos Vereadores	
Relatórios em diversos formatos, inclusive abertos e não-proprietários	
Existência de um manual do Portal	
Proposituras apresentadas por vereador	
Despesas dos gabinetes	
Divulgação dos votos dos vereadores	
Tramitação das proposições	
Presenças dos vereadores	
Diárias e viagens	
Atas e pautas das sessões	
Publicação das Competências	
Diário Oficial	
Ferramenta de pesquisa de conteúdo no Portal de Transparência	
Funcionários Terceirizados	NÃO (4%)
Agenda dos Vereadores e Diretores	

Ainda assim, o Portal de Transparência apresentou novos avanços não aferidos no Boletim. São eles:

- No menu “Relatórios”, foi criado o item “Balanços Anuais Prefeitura/Câmara”.
- Foi criado o menu “Coronavírus” em que são publicadas as despesas compreendidas pela Câmara no enfrentamento à COVID-19.



EVOLUÇÃO DO PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DA CÂMARA

NOVEMBRO DE 2012 A DEZEMBRO DE 2020

Aqui é possível conferir a evolução das avaliações do Portal da Transparência da Câmara de Vereadores em 13 momentos distintos, em um período de oito anos:

Novembro de 2012 | Maio de 2013 | Dezembro de 2013 | Maio de 2014 | Novembro 2014 |
Novembro de 2015 | Julho de 2016 | Março de 2017 | Novembro de 2017 | Abril de 2018 |
Dezembro de 2018 | Julho de 2019 | Dezembro de 2019 | Dezembro de 2020

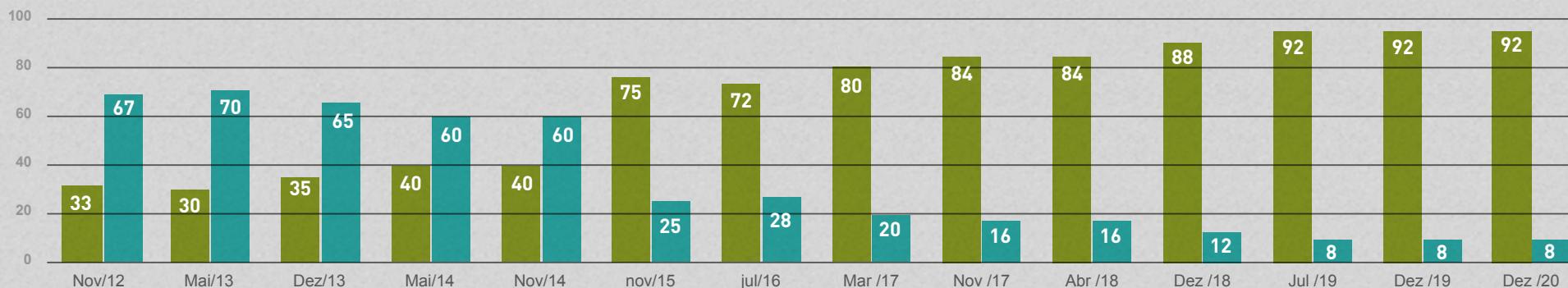
Em novembro de 2015 a Câmara apresentou uma melhora significativa, alcançando pela primeira vez, em sua série histórica, mais da metade da avaliação positiva e chegando a 75% de itens avaliados como “sim”. A queda de 75% para 72%, que ocorreu em 2016, foi superada nas avaliações seguintes.

Em julho de 2019, os indicadores classificados como “sim” alcançaram 92% - a melhor pontuação do Portal da Câmara de Vereadores desde o início desta avaliação, em 2012.

Informações sobre funcionários terceirizados e agenda dos vereadores e diretores permanecem, respectivamente, parcialmente e completamente indisponíveis.

PORTAL DA CÂMARA DE VEREADORES (%)

■ Sim
■ Parcial e Não



INFORMAÇÕES EXISTENTES

Em todo o período, os itens avaliados como “Sim” passaram de **33% para 92%**, o melhor índice da série histórica alcançado em julho de 2019.

INFORMAÇÕES INCOMPLETAS OU INEXISTENTES

Os indicadores avaliados como “Parcial” e “Não” passaram de **67% para 8%**, em 2019.

**O item recebe a avaliação “Sim”, quando atende integralmente os critérios definidos, “Parcial”, quando atende parcialmente e “Não” quando a informação não está disponível no Portal. Para mais informações sobre os critérios utilizados acesse www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica



SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO (SIC)



A **Lei de Acesso à Informação** (Lei Federal no 12.527/2011) determina que sejam criados, em todos os órgãos públicos, locais específicos e canais na internet para que qualquer cidadão possa protocolar um pedido de informações ou de documentos. O Serviço de Informação ao Cidadão da Câmara de Vereadores funciona no setor de protocolos e o site é:

www.camarapiracicaba.sp.gov.br/sic

De acordo com Lei Federal, todo órgão público deve responder um pedido de informação em até 20 dias, prorrogáveis por mais 10 dias, desde que os motivos para o adiamento sejam apresentados ao solicitante.

Dentre os indicadores utilizados pelo Observatório para a avaliação do SIC do órgão estão o tempo médio, mínimo e máximo das respostas e os pedidos atendidos fora do prazo legal.

Para avaliar o funcionamento do SIC, o Observatório realizou um pedido de informação no dia 30 de novembro solicitando à Câmara dos Vereadores a data de entrada e de resposta de cada pedido recebido pelo órgão, se existiam documentos classificados como sigilosos, bem como outras informações sobre o serviço.

Na tabela ao lado é possível avaliar que a Câmara de Vereadores vem cumprindo os prazos e as determinações definidas por lei.

ITEM AVALIADO	RESULTADO DA AVALIAÇÃO
Número de Pedidos Realizados	30
Número de Pedidos Respondidos	30
Tempo médio de atendimento	4,8
Tempo mínimo de atendimento	1
Tempo máximo de atendimento	17
Número de pedidos atendidos fora do prazo	0
Existência de estrutura específica para atendimento dos pedidos de informação	Sim
Atendimento pessoal	Sim
Atendimento virtual	Sim
Valor cobrado pela impressão/cópia	Não é cobrado
Relatório anual do SIC	Sim
Grau de Sigilo dos Documentos	Não possui nenhuma documentação classificada como sigilosa
Regulamentação do SIC em destaque no site	Sim

De novembro de 2019 a novembro de 2020 foram realizados 30 pedidos ao SIC da Câmara de Vereadores, sendo que:

- Todos os pedidos foram respondidos
- Nenhum pedido foi negado por questões legais

Dos 30 pedidos respondidos:

- Todos foram atendidos no prazo legal

PROGRAMA PARLAMENTO ABERTO

Uma conquista pioneira para Piracicaba, o programa Parlamento Aberto foi criado em 2019, com o objetivo de incentivar e facilitar a participação dos cidadãos e cidadãs piracicabanas nas atividades legislativas na Câmara de Vereadores. O Observatório Cidadão de Piracicaba atuou apoiando a implementação do Programa desde a sua proposição e formulação.

Instituído pela Resolução nº 4/2019 da Mesa Diretora da Câmara de Vereadores de Piracicaba, o Programa Parlamento Aberto é organizado em quatro pilares, baseados nos conceitos de Governo Aberto e Parlamento Aberto. São eles:

TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

Informações sobre as atividades legislativas e administrativas da câmara, incluindo os dados abertos e acessíveis sobre os gastos públicos.

PARTICIPAÇÃO POPULAR

Promoção da participação ativa dos cidadãos das atividades e do Poder Legislativo e de suas tomadas de decisão.

TECNOLOGIA E INOVAÇÃO

Investimento contínuo no desenvolvimento de tecnologias e ferramentas digitais, garantindo a facilitação ao acesso às informações.

EDUCAÇÃO PARA A CIDADANIA

Apoio aos programas de Educação para a Cidadania existentes na Casa, como o Escola do Legislativo, Programa Conheça o Legislativo e Programa Aberto vai à Escola.

Fonte: Adaptado da Resolução 4/2019

Em 2020, duas novas importantes ações foram realizadas no âmbito do Programa Parlamento Aberto.

LAB-ID

Em outubro de 2020 foi criado o Lab-ID (Laboratório de Ideias Legislativas), uma plataforma digital colaborativa que tem como objetivo estimular e possibilitar maior participação da sociedade civil nas atividades legislativas da Câmara. Na plataforma, instituída pela Resolução nº 10/2019, o cidadão ou cidadã pode criar ideias legislativas, que são armazenadas no sistema da Câmara. Após lançar sua ideia, o autor ou autora poderá divulgá-la nas redes sociais e receber engajamento externo. As ideias formam então um “banco de ideias”, que pode ser acessado pelos vereadores e vereadoras, para que estes elaborem seus projetos. O Lab-ID pode ser acessado no [\[Link\]](#) .

GRUPO DE TRABALHO DO PROGRAMA PARLAMENTO ABERTO

Previsto na Resolução nº 4/2019, o Grupo entrou em funcionamento em julho de 2020 [\[Link\]](#) . Trata-se de um colegiado formado por um servidor de cada um dos sete departamentos da Câmara e uma representante da Escola do Legislativo, que deve definir o planejamento anual das ações voltadas à transparência e participação popular na Câmara.

As atribuições específicas do Grupo de Trabalho são:

- Produzir e publicar um Plano Anual de Parlamento Aberto, com as ações previstas e um cronograma de implementação;
- Produzir e publicar um relatório semestral das atividades do Parlamento Aberto com um comparativo entre as ações realizadas e as ações previstas no Plano Anual.

O grupo já iniciou suas atividades, e o Observatório reitera a importância de que seja publicado o primeiro Plano Anual de Parlamento Aberto.

PROPOSTAS DO OBSERVATÓRIO

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA

- Divulgar a agenda dos Vereadores e dos Diretores da Câmara, com os compromissos diários, bem como sua descrição: horário, participantes, objetivo e natureza (reuniões, viagens, palestras).
- Publicar as informações sobre funcionários terceirizados, tais como nomes, remuneração, descrição das atividades realizadas.
- Publicar, por meio do Grupo de Trabalho do Programa Parlamento Aberto, o primeiro Plano Anual de Parlamento Aberto na Câmara de Vereadores de Piracicaba.
- Realizar audiências, reuniões e consultas públicas para discussão com a sociedade sobre quais novas informações devem ser disponibilizadas nos Portais e a linguagem mais adequada para isso.
- Ampliar a divulgação do Portal da Transparência, por meio de material impresso e audiovisual, utilizando, por exemplo, a estrutura da TV Câmara e da Escola do Legislativo.
- Elaborar e aprovar uma Lei Municipal de Transparência e Acesso à Informação e uma Resolução que normatize o Portal da Transparência da Câmara.
- Incluir ações de educação cidadã para utilização do Portal de Transparência por meio do Programa Parlamento Aberto.



AÇÕES JÁ REALIZADAS PELO OBSERVATÓRIO SOBRE O TEMA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

- 18 boletins sobre Transparência Pública em Piracicaba [\[Link\]](#) 
 - Elaboração de boletim especial com o balanço do primeiro ano de implementação do Programa Parlamento Aberto pela Câmara de Vereadores de Piracicaba. [\[Link\]](#) 
 - Elaboração de boletim que avalia o nível de transparência dos dados de saúde e de despesas orçamentárias relacionadas à COVID-19 em Piracicaba [\[Link\]](#) 
 - Elaboração da cartilha “Como participar do Orçamento Público de Piracicaba”. [\[Link\]](#) 
 - Palestra, Oficinas e Minicursos sobre transparência, acesso à informação, participação e controle social. [\[Link\]](#)  [\[Link\]](#)  [\[Link\]](#) 
- Reuniões com a Câmara de Vereadores e a Prefeitura Municipal para apresentação e discussão da avaliação dos Portais de Transparência e do SIC.
 - Entrega à Prefeitura e à Câmara de Vereadores das avaliações e sugestões sobre os Portais da Transparência realizadas pelos participantes do minicurso “O cidadão e a transparência pública em Piracicaba”. [\[Link\]](#) 
 - Apoio às ações de Parlamento Aberto da Câmara de Vereadores, incluindo a realização de evento e de uma consulta pública sobre o tema.
 - Participação no projeto “MobCidades - Mobilidade, Orçamento e Direitos”, que tem como objetivo discutir políticas de mobilidade urbana que atendam a população com mobilidade reduzida, privilegiem o transporte coletivo, sejam mais saudáveis para os usuários e para o meio ambiente e construídas de maneira transparente e participativa. [\[Link\]](#) 



O OBSERVATÓRIO

O Observatório Cidadão de Piracicaba busca instrumentalizar a sociedade para melhor compreensão e participação nos processos decisórios locais e contribuir com o monitoramento, a avaliação e o aprimoramento das políticas públicas do município.

VALORES

- Incentivo à participação social, à ética e à cidadania;
- Prezar pela transparência dos atos governamentais e por seus próprios atos;
- Apartidarismo em sua atuação, ou seja, suas atividades não possuem nenhum vínculo ou parceria com partidos políticos.

MISSÃO

Atuar como uma inovadora ferramenta de controle social em prol da transparência pública e da participação social, a fim de contribuir para a criação de uma cidade mais justa, sustentável e democrática.

Realização

