

Boletim N°

14

MAIO 2017

TRANSPARÊNCIA PÚBLICA EM PIRACICABA

 **OBSERVATÓRIO**
Cidadão
DE PIRACICABA

www.observatoriopiracicaba.org.br

COMO ESTÃO O PORTAL DE
TRANSPARÊNCIA E O SERVIÇO
DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO
DA PREFEITURA?



TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

A transparência e o acesso aos documentos e às informações públicas são direitos do cidadão e essenciais para a participação, o controle e a fiscalização da gestão pública.

O QUE DIZ A LEI?

Nos últimos anos no Brasil, houve um significativo avanço na legislação e em ações voltadas à Transparência Pública. As Leis Federais de Acesso à Informação (Lei Federal 12.527/2011) e de Responsabilidade Fiscal - LRF (Lei Complementar 101/2000) determinam a todos os órgãos públicos, dentre outras ações, a divulgação online dos gastos públicos e o fornecimento das informações solicitadas por qualquer pessoa. Para isso, precisam criar Portais de Transparência e Serviços de Informação ao Cidadão (SIC).

O QUE O OBSERVATÓRIO AVALIA?

Indicadores que demonstram quais tipos de informações estão disponíveis no Portal da Transparência e o funcionamento do Serviço de Informação ao Cidadão (SIC) da Prefeitura de Piracicaba. Estes indicadores estão baseados na legislação federal e municipal, nas propostas da 1ª Conferência Municipal sobre Transparência e Controle Social e em indicadores elaborados pelo próprio Observatório.

O BOLETIM

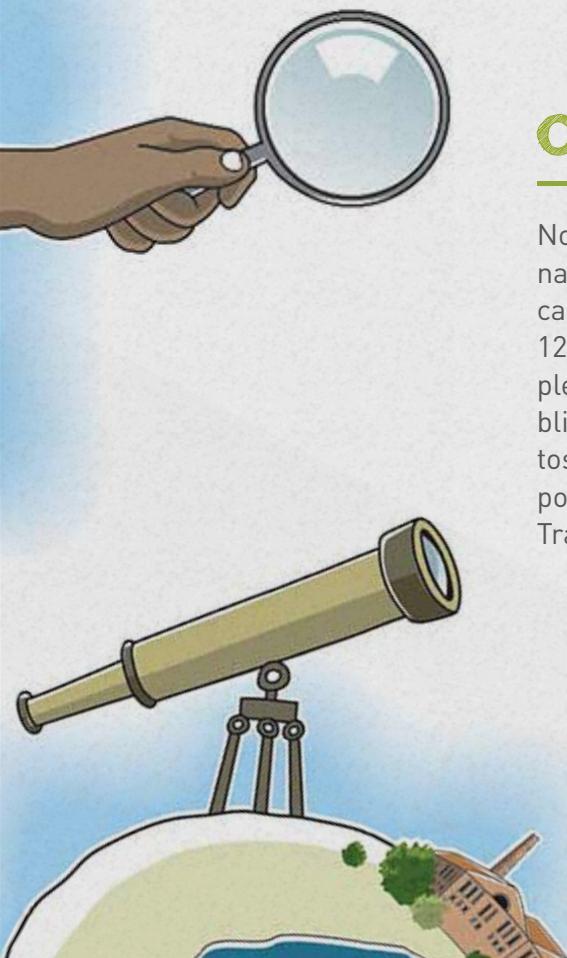
Neste boletim é possível conhecer os indicadores avaliados pelo Observatório. A avaliação do Portal da Transparência foi realizada em maio de 2017 e é possível comparar com os dados coletados desde novembro de 2012.

Para a avaliação do SIC solicitamos à Prefeitura os dados correspondentes aos indicadores analisados, porém a resposta foi incompleta, impossibilitando a análise dos mesmos.

Informações mais detalhadas sobre os indicadores e os resultados podem ser acessadas no site:

www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica

Também são apresentadas propostas do Observatório para o aprimoramento destes importantes instrumentos de transparência.





PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DA PREFEITURA

Os Portais da Transparência são importantes instrumentos para que a população tenha acesso a informações sobre diferentes aspectos da gestão pública (uso de recursos, contratos, licitações, projetos executados etc.), sem necessidade de solicitação.

O Portal da Transparência da Prefeitura pode ser acessado em: www.transparencia.piracicaba.sp.gov.br

Confira a avaliação do Portal realizada pelo Observatório em **maio de 2017**.

Nesta avaliação utilizamos **os mesmos 23 indicadores da avaliação anterior**.

*O item recebe a avaliação "Sim", quando atende integralmente os critérios definidos, "Parcial", quando atende parcialmente e "Não" quando a informação não está disponível no Portal.

Para mais informações sobre os critérios utilizados acesse : www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica



Informação Avaliada

O Portal possui a informação avaliada?

Receitas previstas e despesas fixadas	SIM (44%)
Repasse a entidades da sociedade civil	
Despesas detalhadas	
Lista do patrimônio	
Diárias de Viagens	
Imóveis alugados	
Lista dos servidores	
Salários dos servidores	
Relatórios em diversos formatos, inclusive abertos e não proprietários	
Publicação das competências	
Obras públicas	PARCIAL (39%)
Contrato - Informações gerais	
Contratos na íntegra	
Licitações - informações gerais	
Licitações - documentos na íntegra	
Existência de um manual do Portal	
Ferramenta de pesquisa de conteúdo no Portal de Transparência	
Diário Oficial	NÃO (17%)
Funcionários terceirizados	
Despesas em tempo real	
Agenda do Prefeito, Vice-Prefeito e Secretários	
Declaração de bens do Prefeito, Vice- prefeito, Secretários e Presidentes de Autarquias	
Renúncia Fiscal	

Dos 23 indicadores avaliados, 10 (44%) foram atendidos plenamente, 9 (39%) parcialmente e 4 (17%) não foram atendidos.

De agosto de 2016 a maio de 2017 ocorreram as seguintes mudanças no Portal:

- Os indicadores "Repasse a entidades da sociedade civil" e "Diárias de Viagem" passaram de "Parcial" para "Sim".
- Os indicadores "Licitações - informações gerais" e "Contratos na Íntegra" passaram de "Sim" para "Parcial".
- O indicador "Declaração de bens do Prefeito, Vice, Secretários e Presidentes de Autarquias" passou de "Sim" para "Não".



EVOLUÇÃO DOS PORTAIS DA TRANSPARÊNCIA

NOVEMBRO DE 2012 A MAIO DE 2017

Aqui é possível conferir a evolução das avaliações do Portal da Transparência da Prefeitura em 9 momentos distintos:

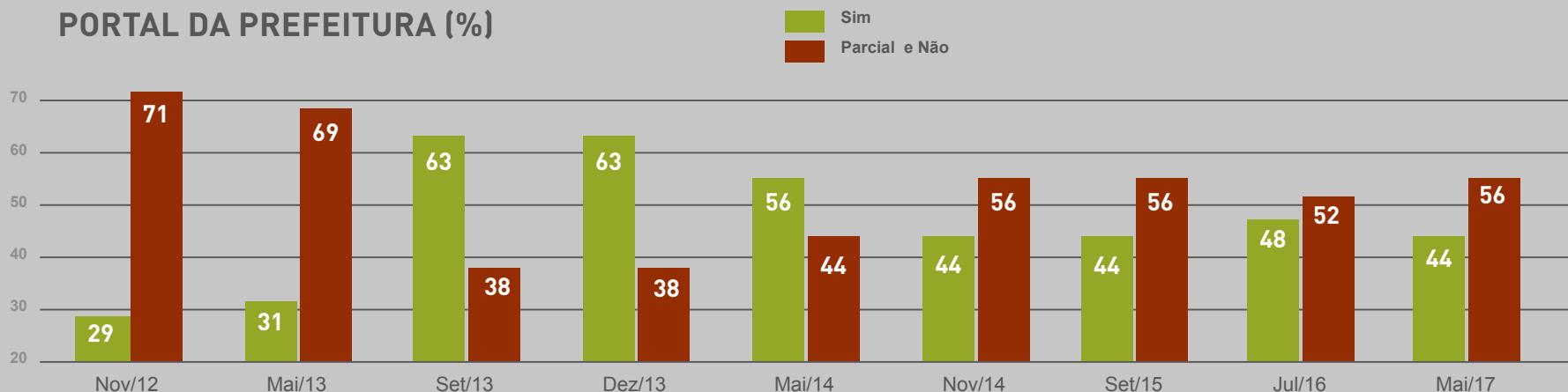
Novembro de 2012 | Maio de 2013 | Setembro de 2013 | Dezembro de 2013
Maio de 2014 | Novembro 2014 | Setembro de 2015 | Julho de 2016 | Maio de 2017

De novembro de 2012 a dezembro de 2013 houve uma melhora significativa na avaliação do portal. Entretanto, de dezembro de 2013 a novembro de 2014 houve uma queda neste resultado.

De novembro de 2014 até a presente análise, a avaliação positiva do Portal variou de 44% a 48%, sempre abaixo dos 50%.

A série histórica completa aponta poucos avanços na avaliação do Portal da Prefeitura. Informações relevantes ainda não são disponibilizadas para a população, tais como: documentos completos sobre as licitações, informações atualizadas sobre contratos e obras, e as agendas do Prefeito, Vice-Prefeito, Secretários e Presidentes de Autarquias.

PORTAL DA PREFEITURA (%)



INFORMAÇÕES EXISTENTES

Em todo o período os itens avaliados como "Sim" passaram de 29% para 44%, indicando uma pequena melhora no Portal da Prefeitura.

INFORMAÇÕES INCOMPLETAS OU INEXISTENTES

Os indicadores avaliados como "Parcial" e "Não" passaram de 71% para 56%. Este resultado demonstra que existem muitas informações ainda não disponibilizadas pela Prefeitura.

**O item recebe a avaliação "Sim", quando atende integralmente os critérios definidos, "Parcial", quando atende parcialmente e "Não" quando a informação não está disponível no Portal. Para mais informações sobre os critérios utilizados acesse: www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica



SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO (SIC)



A **Lei de Acesso à Informação** (Lei Federal 12.527/2011) determina que sejam criados, em todos os órgãos públicos, locais específicos e canais na internet para que qualquer cidadão possa protocolar um pedido de informação ou de documentos. O Serviço de Informação ao Cidadão da Prefeitura (SIC) funciona sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Governo no 10º andar do Centro Cívico e o seu site é:

www.ci.piracicaba.sp.gov.br/sic

De acordo com esta Lei, todo órgão público deve responder um pedido de informação imediatamente ou em até 20 dias, prorrogáveis por mais 10 dias, desde que os motivos para o adiamento sejam apresentados ao solicitante.

Dentre os indicadores utilizados pelo Observatório para a avaliação dos SIC estão o tempo médio, mínimo e máximo das respostas e os pedidos atendidos fora do prazo legal.

Para realizar esta avaliação o Observatório solicitou a Prefeitura, nos dias 14 de fevereiro e 14 de março de 2017, a data de entrada e de resposta de cada pedido recebido pelo órgão, se existiam documentos classificados como sigilosos, bem como outras informações sobre o serviço. Porém, foram entregues informações imprecisas que não permitiram uma correta avaliação do cumprimento da Lei pelo poder público.

Destacamos neste item que existem dados do relatório anual publicado no Portal de Transparência, seção “**Estatísticas SIC**” ([link](#)), mas que não fornecem as informações para a análise dos indicadores do Observatório, que estão relacionados ao cumprimento da própria Lei de Acesso à Informação.

Desde dezembro de 2014 o Observatório não consegue realizar esta avaliação em função da não disponibilização completa dos dados pela Prefeitura, o que além de impedir o efetivo monitoramento e controle social, configura-se em um descumprimento legal.

PROPOSTAS DO OBSERVATÓRIO

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DA PREFEITURA

- Cumprir a determinação legal e inserir de forma integral e atualizada informações, tais como: Despesas em tempo real e informações sobre contratos e licitações.
- Inserir no Portal as informações aprovadas pela 1ª Conferência Municipal sobre Transparência e Controle Social de Piracicaba (Consocial), tais como documentos das licitações na íntegra.
- Realizar Audiências e Reuniões Públicas para discussão com a sociedade sobre quais novas informações devem ser disponibilizadas nos Portais e a linguagem mais adequada para isso.
- Ampliar a divulgação dos Portais da Transparência, por meio de material impresso e audiovisual.
- Elaborar e aprovar uma Lei Municipal de Transparência e Acesso à Informação.
- Divulgar a agenda do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Secretários, com os compromissos diários, bem como sua descrição: horário, participantes, objetivo e natureza (reuniões, viagens, palestras).
- Criar uma ferramenta de busca em todas as seções do site, incluindo o Diário Oficial, para possibilitar a pesquisa por informações específicas.
- Reorganizar as informações do site, para que o acesso às mesmas fique mais intuitivo e simples, incluindo a criação de um mapa da cidade, com as informações de investimentos geolocalizados.
- Publicar os contratos de trabalho das empresas terceirizadas, bem como valores totais e valores pagos mensalmente, descrição do trabalho, salários, nomes e número de funcionários e prazo do contrato.

SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO (SIC)

- Reorganizar o funcionamento do SIC de modo a responder todos os pedidos de informação no prazo legalmente estabelecido pela Lei de Acesso à Informação: 20 dias, prorrogáveis por mais 10 (conforme determina a Lei Federal de Acesso à Informação).
- Notificar os cidadãos solicitantes quando um pedido de informação necessitar da prorrogação de mais 10 dias (conforme determina a Lei Federal de Acesso à Informação).
- Manter a publicação anual de um relatório estatístico com quantidade de pedidos de informação recebidos, atendidos e indeferidos, bem como informações genéricas sobre os solicitantes (conforme determina a Lei de Acesso à Informação).
- Ampliar a divulgação dos SIC à população, por meio de material impresso e audiovisual.



AÇÕES JÁ REALIZADAS PELO OBSERVATÓRIO SOBRE O TEMA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

- **9 boletins** sobre Transparência Pública em Piracicaba (Setembro e dezembro de 2013, maio e novembro de 2014, outubro e novembro de 2015, dois em agosto de 2016 e março de 2017). [\[Link\]](#) 
- Minicurso “Transparência, Participação e Controle Social das Políticas Públicas” (abril de 2017). [\[Link\]](#) 
- Oficina de Transparência Pública e Acesso à Informação (março 2016). [\[Link\]](#) 
- Elaboração da cartilha “Como participar do Orçamento Público de Piracicaba”. [\[Link\]](#) 
- Minicurso “O Cidadão e a Transparência Pública em Piracicaba”, (novembro de 2013). [\[Link\]](#) 
- Curso “Como participar do Orçamento Público de Piracicaba” (março de 2013). [\[Link\]](#) 
- Reuniões com a Câmara de Vereadores e a Prefeitura Municipal para apresentação e discussão da avaliação dos Portais de Transparência e do SIC
- Entrega à Prefeitura e à Câmara de Vereadores das avaliações e sugestões sobre os Portais da Transparência realizadas pelos participantes do minicurso “O cidadão e a transparência pública em Piracicaba”. [\[Link\]](#) 

PRÓXIMAS AÇÕES DO OBSERVATÓRIO SOBRE O TEMA

- Reavaliação dos Indicadores de Transparência Pública da Câmara de Vereadores e da Prefeitura e elaboração de novos Boletins sobre Transparência Pública
- Realização de Palestras/Oficinas de capacitação da sociedade civil para o acesso aos Portais e para o uso dos Serviços de Informação ao Cidadão.



O OBSERVATÓRIO

O Observatório Cidadão de Piracicaba busca instrumentalizar a sociedade para melhor compreensão e participação nos processos decisórios locais e contribuir com o monitoramento, a avaliação e o aprimoramento das políticas públicas do município.

VALORES

- Incentivo à participação social, à ética e à cidadania;
- Prezar pela transparência dos atos governamentais e por seus próprios atos;
- Apartidarismo em sua atuação, ou seja, suas atividades não possuem nenhum vínculo ou parceria com partidos políticos.

MISSÃO

Atuar como uma inovadora ferramenta de controle social em prol da transparência pública e da participação social, a fim de contribuir para a criação de uma cidade mais justa, sustentável e democrática.

Realização

