

Boletim N°

12

AGOSTO 2016

TRANSPARÊNCIA PÚBLICA EM PIRACICABA

 **BSERVATÓRIO**
Cidadão
DE PIRACICABA

www.observatoriopiracicaba.org.br

COMO ESTÃO O PORTAL DE
TRANSPARÊNCIA E O SERVIÇO
DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO
DA PREFEITURA?



TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

A transparência e o acesso aos documentos e às informações públicas são direitos do cidadão e essenciais para a participação, o controle e a fiscalização da gestão pública.

O QUE DIZ A LEI?

Nos últimos anos no Brasil, houve um significativo avanço na legislação e em ações voltadas à Transparência Pública. As Leis Federais de Acesso à Informação (Lei Federal 12.527/2011) e de Responsabilidade Fiscal - LRF (Lei Complementar 101/2000) determinam a todos os órgãos públicos, dentre outras ações, a divulgação online dos gastos públicos e o fornecimento das informações solicitadas por qualquer pessoa. Para isso, precisam criar Portais de Transparência e Serviços de Informação ao Cidadão (SIC).

O QUE O OBSERVATÓRIO AVALIA?

Indicadores que demonstram quais tipos de informações estão disponíveis no Portal da Transparência e o funcionamento do Serviço de Informação ao Cidadão (SIC) da Prefeitura de Piracicaba. Estes indicadores estão baseados na legislação federal e municipal, nas propostas da 1ª Conferência Municipal sobre Transparência e Controle Social e em indicadores elaborados pelo próprio Observatório.

O BOLETIM

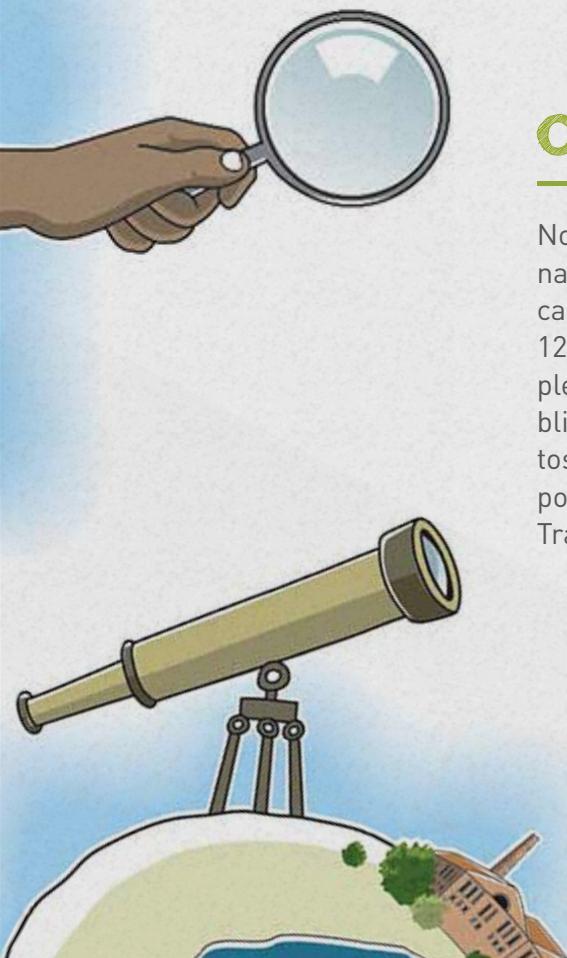
Neste boletim é possível conhecer os indicadores avaliados pelo Observatório. A avaliação do Portal da Transparência foi realizada em julho de 2016 e é possível comparar com os dados coletados desde novembro de 2012. Novos indicadores do Portal da Transparência foram acrescentados nesta avaliação.

Para a avaliação do SIC solicitamos à Prefeitura os dados correspondentes aos indicadores analisados, porém a resposta foi incompleta, impossibilitando a análise dos mesmos.

Informações mais detalhadas sobre os indicadores e os resultados podem ser acessadas no site:

www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica

Também são apresentadas propostas do Observatório para o aprimoramento destes importantes instrumentos de transparência.





PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DA PREFEITURA

Os Portais da Transparência são importantes instrumentos para que a população tenha acesso a informações sobre diferentes aspectos da gestão pública (uso de recursos, contratos, licitações, projetos executados etc.), sem necessidade de solicitação.

O Portal da Transparência da Prefeitura pode ser acessado em: www.transparencia.piracicaba.sp.gov.br

Nesta avaliação inserimos **7 novos indicadores**, são eles: **Diárias de Viagens**; **Ferramenta de Pesquisa de Conteúdo no Portal da Transparência**; **Publicação das Competências**; **Agenda do Prefeito, Vice-Prefeito e Secretários**; **Ferramenta de Busca no Diário Oficial**; **Renúncia Fiscal e Funcionários Terceirizados**.

Confira a avaliação do Portal realizada pelo Observatório:



Informação Avaliada

O Portal possui a informação avaliada?

Receitas previstas e despesas fixadas	SIM (48%)	
Imóveis Alugados		
Despesas detalhadas		
Lista do patrimônio		
Lista de servidores		
Contratos na Íntegra		
Salários dos servidores		
Publicação das Competências		
Licitações - informações gerais		
Relatório em diversos formatos, inclusive abertos e não proprietários		
Declaração de bens do Prefeito, Vice-prefeito, Secretários e Presidentes de Autarquias		
Obras públicas		PARCIAL (39%)
Repasses a entidades da sociedade civil		
Contratos - informações gerais		
Licitações - documentos na íntegra		
Diárias de Viagens		
Ferramenta de pesquisa de conteúdo no Portal de Transparência		
Diário Oficial e ferramenta de pesquisa		
Funcionários Terceirizados	NÃO (13%)	
Existência de um manual do Portal		
Despesas em tempo real		
Renúncia Fiscal		
Agenda do Prefeito, Vice-Prefeito e Secretários		

Dos 23 indicadores avaliados, 11 (48%) foram atendidos plenamente, 9 (39%) parcialmente e 3 (13%) não foram atendidos.

De setembro de 2015 a julho de 2016 ocorreram as seguintes mudanças no Portal:

- Os indicadores “Despesas Detalhadas” e “Contratos na Íntegra” passaram de “Não” para “Sim”.
- Os indicadores “Imóveis Alugados”, “Salários dos Servidores” e “Licitações - informações gerais” passaram de “Parcial” para “Sim”.
- O indicador “Despesa em Tempo Real” passou de “Sim” para “Não”
- Os indicadores “Repasses a entidades da sociedade civil” passou de “Sim” para “Parcial”.



EVOLUÇÃO DOS PORTAIS DA TRANSPARÊNCIA

NOVEMBRO DE 2012 A JULHO DE 2016

Aqui é possível conferir a evolução das avaliações do Portal da Transparência da Prefeitura em 8 momentos distintos:

Novembro de 2012 | Maio de 2013 | Setembro de 2013 | Dezembro de 2013
Maio de 2014 | Novembro de 2014 | Setembro de 2015 | Julho de 2016

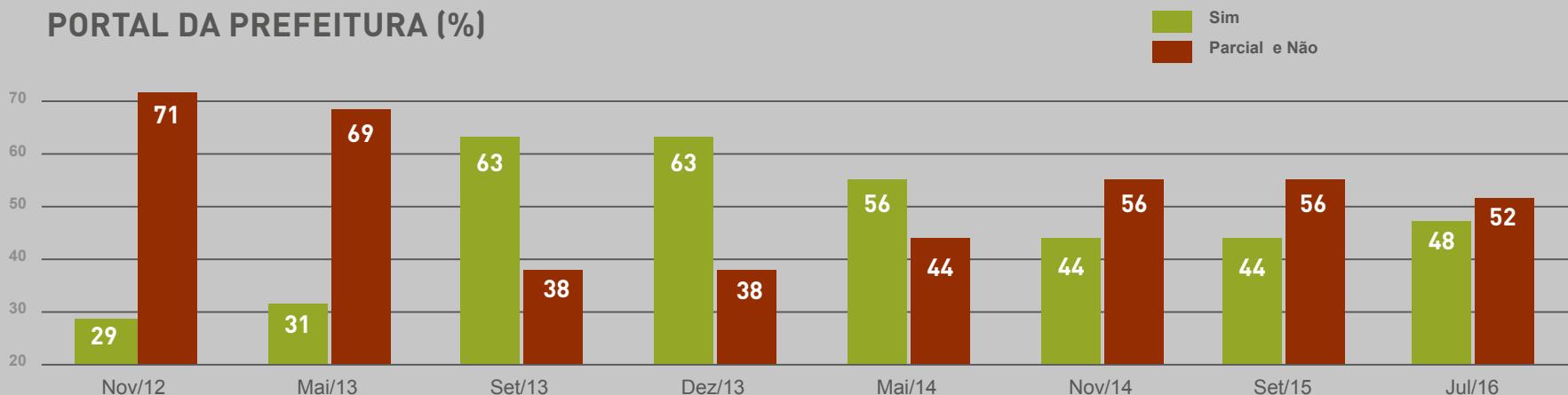
De novembro de 2012 a dezembro de 2013 houve uma melhora na avaliação do portal, entretanto de dezembro de 2013 a novembro de 2014 houve uma queda neste resultado.

Nesta nova avaliação houve um aumento avaliação positiva, que passou de 44% para 48%. Se desconsiderarmos os 7 novos indicadores, a Prefeitura atinge uma avaliação positiva de 62%, o que demonstra um avanço importante no Portal.

Dos 7 novos indicadores 2 foram avaliados como “não”, 4 como “parcial” e apenas 1 como “sim”.

Destaca-se também, que desde o último período avaliado, houve um aprimoramento do layout do Portal, que facilitou a localização das informações existentes.

Apesar dos avanços existentes na série histórica, informações relevantes ainda não são disponibilizadas, ao menos na íntegra, para a população, tais como: documentos completos das licitações, diárias de viagens e as agendas do Prefeito, Vice-Prefeito e Secretários.



INFORMAÇÕES EXISTENTES

Em todo o período os itens avaliados como “Sim” passaram de 29% para 48%, indicando uma melhora no Portal da Prefeitura.

INFORMAÇÕES INCOMPLETAS OU INEXISTENTES

Os indicadores avaliados como “Parcial” e “Não” passaram de 71% para 52%. Este resultado nos mostra que há muitas informações que ainda não são completamente atendidas pela Prefeitura

**O item recebe a avaliação “Sim”, quando atende integralmente os critérios definidos. “Parcial”, quando atende parcialmente e “Não” quando a informação não está disponível no Portal. Para mais informações sobre os critérios utilizados acesse: www.observatoriopiracicaba.org.br/transparencia-publica



SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO (SIC)



A **Lei de Acesso à Informação** (Lei Federal 12.527/2011) determina que sejam criados, em todos os órgãos públicos, locais específicos e canais na internet para que qualquer cidadão possa protocolar um pedido de informação ou de documentos. O Serviço de Informação ao Cidadão da Prefeitura (SIC) funciona sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Governo no 10º andar do Centro Cívico e o seu site é:

www.ci.piracicaba.sp.gov.br/sic

De acordo com esta Lei, todo órgão público deve responder um pedido de informação imediatamente ou em até 20 dias, prorrogáveis por mais 10 dias, desde que os motivos para o adiamento sejam apresentados ao solicitante.

Dentre os indicadores utilizados pelo Observatório para a avaliação dos SIC estão o tempo médio, mínimo e máximo das respostas e os pedidos atendidos fora do prazo legal.

Para realizar esta avaliação o Observatório solicitou a Prefeitura, no dia 25 de maio de 2016, os dados gerais dos pedidos recebidos pelo SIC, sendo respondidos apenas no dia 21 de julho de 2016 após a entrada com recurso para o Secretário de Governo. Porém, foram entregues informações imprecisas que não permitiram uma correta avaliação do cumprimento da Lei pelo poder público.

Destacamos neste item que existem dados do relatório anual publicado no Portal de Transparência, seção “**Estatísticas SIC**” ([link](#)), mas que não fornecem as informações para a análise dos indicadores do Observatório, que estão relacionados ao cumprimento da própria Lei de Acesso à Informação.

Desde dezembro de 2014 o Observatório não consegue realizar esta avaliação em função da não disponibilização completa dos dados pela Prefeitura, o que além de impedir o efetivo monitoramento e controle social, configura-se em um descumprimento legal.

PROPOSTAS DO OBSERVATÓRIO

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DA PREFEITURA

- Cumprir a determinação legal e inserir de forma integral e atualizada informações, tais como: Despesas em tempo real; obras públicas e repasses a entidades da sociedade civil.
- Inserir no Portal as informações aprovadas pela 1ª Conferência Municipal sobre Transparência e Controle Social de Piracicaba (Consocial), tais como documentos das licitações na íntegra.
- Realizar Audiências e Reuniões Públicas para discussão com a sociedade sobre quais novas informações devem ser disponibilizadas nos Portais e a linguagem mais adequada para isso.
- Ampliar a divulgação dos Portais da Transparência, por meio de material impresso e audiovisual.
- Elaborar e aprovar uma Lei Municipal de Transparência e Acesso à Informação.
- Divulgar a agenda do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Secretários, com os compromissos diários, bem como sua descrição: horário, participantes, objetivo e natureza (reuniões, viagens, palestras).
- Elaborar uma ferramenta de busca no Diário Oficial, para possibilitar a pesquisa por informações específicas.
- Publicar os contratos de trabalho das empresas terceirizadas, bem como valores totais e valores pagos mensalmente, descrição do trabalho, salários, nomes e número de funcionários e prazo do contrato.

SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO (SIC)

- Reorganizar o funcionamento do SIC de modo a responder todos os pedidos de informação no prazo legalmente estabelecido pela Lei de Acesso à Informação: 20 dias, prorrogáveis por mais 10 (conforme determina a Lei Federal de Acesso à Informação).
- Notificar os cidadãos solicitantes quando um pedido de informação necessitar da prorrogação de mais 10 dias (conforme determina a Lei Federal de Acesso à Informação).
- Manter a publicação anual de um relatório estatístico com quantidade de pedidos de informação recebidos, atendidos e indeferidos, bem como informações genéricas sobre os solicitantes (conforme determina a Lei de Acesso à Informação).
- Ampliar a divulgação dos SIC à população, por meio de material impresso e audiovisual.



AÇÕES JÁ REALIZADAS PELO OBSERVATÓRIO SOBRE O TEMA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

- 8 boletins sobre Transparência Pública em Piracicaba (Setembro e dezembro de 2013, maio e novembro de 2014, outubro e novembro de 2015 e agosto de 2016). [\[Link\]](#)
- Oficina de Transparência Pública e Acesso à Informação (março 2016). [\[Link\]](#)
- Elaboração da cartilha “Como participar do Orçamento Público de Piracicaba”. [\[Link\]](#)
- Minicurso “O Cidadão e a Transparência Pública em Piracicaba”, (novembro de 2013). [\[Link\]](#)
- Curso “Como participar do Orçamento Público de Piracicaba” (março de 2013). [\[Link\]](#)
- Reuniões com a Câmara de Vereadores e a Prefeitura Municipal para apresentação e discussão da avaliação dos Portais de Transparência e do SIC
- Entrega à Prefeitura e à Câmara de Vereadores das avaliações e sugestões sobre os Portais da Transparência realizadas pelos participantes do minicurso “O cidadão e a transparência pública em Piracicaba”. [\[Link\]](#)

PRÓXIMAS AÇÕES DO OBSERVATÓRIO SOBRE O TEMA

- Reavaliação dos Indicadores de Transparência Pública da Câmara de Vereadores e da Prefeitura e elaboração de novos Boletim sobre Transparência Pública
- Realização de Palestras/Oficinas de capacitação da sociedade civil para o acesso aos Portais e para o uso dos Serviços de Informação ao Cidadão.



O OBSERVATÓRIO

O Observatório Cidadão de Piracicaba busca instrumentalizar a sociedade para melhor compreensão e participação nos processos decisórios locais e contribuir com o monitoramento, a avaliação e o aprimoramento das políticas públicas do município.

VALORES

- Incentivo à participação social, à ética e à cidadania;
- Prezar pela transparência dos atos governamentais e por seus próprios atos;
- Apartidarismo em sua atuação, ou seja, suas atividades não possuem nenhum vínculo ou parceria com partidos políticos.

MISSÃO

Atuar como uma inovadora ferramenta de controle social em prol da transparência pública e da participação social, a fim de contribuir para a criação de uma cidade mais justa, sustentável e democrática.

Realização

